



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 648 /DPSS
DATA 12042018

Senatul permanent al Senatului
Bp. 72 / 24.04.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale - Republicare*, inițiată de domnul senator PMP Bădulescu Dorin-Valeriu (**Bp. 72/2018**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul stabilirii datei de la care începe să curgă intervalul de timp în care se poate declara dizolvarea de drept a consiliului local și a consiliului județean, respectiv de la data constituirii acestora.

Totodată, se propune ca, în lipsa convocării consiliului local pentru ședință în termenul legal, ori în cazul convocării cu nerespectarea dispozițiilor legale privind modul de convocare, să nu intervină dizolvarea de drept a consiliului local.

II. Observații

1. Precizăm că *Legea nr. 215/2001* stabilește faptul că autoritatea deliberativă își intră în exercițiul mandatului de la data constituirii consiliului local și până la data declarării ca legal constituit a consiliului

nou ales [art. 38 alin. (2)]. De asemenea, art. 55 din lege, care reglementează condițiile și procedura de dizolvare a consiliului local, stabilește drept situații de dizolvare neîntrunirea acestuia timp de două luni consecutive, deși a fost convocat conform prevederilor legale [art. 55 alin. (1) lit. a)] și neadoptarea niciunei hotărâri în 3 ședințe ordinare consecutive [art. 55 alin. (1) lit. b)]. Astfel, cele două situații: de neîntrunire, respectiv de neadoptare a niciunei hotărâri au drept reper ultima ședință desfășurată cu respectarea prevederilor legale.

Apreciem că legiuitorul a prevăzut acest caz de dizolvare urmărind protejarea interesului locuitorilor unității administrativ teritoriale de a avea un consiliu local funcțional care să poată rezolva problemele locale. Or, în situațiile la care se referă prevederile legale mai sus invocate, este evident că nu a existat voința consiliului local, ca organ colectiv deliberativ, de a se întruni în ședință, de a dezbate și adopta hotărâri conform art. 40 alin. (1) din Lege, dizolvarea de drept sancționând tocmai atitudinea pasivă a consiliului în a se ocupa de treburile publice.

Menționăm că, din forma de redactare a propunerii legislative, reiese faptul că îndeplinirea condițiilor de dizolvare se "socotește" de la data constituirii consiliului local, ceea ce determină îndeplinirea acestor condiții doar în primele luni ale mandatului consiliului local, lipsind astfel comunitatea de instrumente legale pentru sancționarea autorității deliberative atunci când una dintre cele două situații de dizolvare amănunțite ar apărea pe durata mandatului consiliului după primele luni de mandat.

Considerăm că ultima ședință convocată și desfășurată cu respectarea prevederilor legale reprezintă reperul în funcție de care se determină îndeplinirea condițiilor de dizolvare a consiliului.

Precizăm faptul că aceeași viziune se regăsește și în *propunerea legislativă privind Codul administrativ*, înregistrată la Senat sub nr. Bp. 649/2017, care reglementează, între situațiile de dizolvare a consiliului local (art. 181), neîntrunirea acestuia cel puțin într-o ședință ordinară sau extraordinară, pe durata a patru luni calendaristice consecutive, deși a fost convocat conform prevederilor legale și neadoptarea niciunei hotărâri în 3 ședințe ordinare sau extraordinare ținute pe durata a patru luni calendaristice consecutive.

Totodată, referitor la socotirea termenelor la care se referă art. 55 alin. (1) lit. a) și b), apreciem că dispozițiile *de lege lata* sunt suficient de clare și precise, în aplicare fiind necesar a fi interpretate în coroborare și cu alte dispoziții ale legii, respectiv art. 39¹.

¹Art. 39 alin. (1) – „Consiliul local se întrunește în ședințe ordinare, lunar, la convocarea primarului.

Menționăm că această sancțiune de drept administrativ poate interveni pe întreaga durată a mandatului de 4 ani al consiliului local, respectiv oricând în intervalul cuprins între data constituirii consiliului local și până la declararea ca legal constituit a consiliului nou ales², iar nu doar în 2 luni/după 3 ședințe ordinare consecutive de la data constituirii consiliului local, astfel cum rezultă din formularea propusă de către inițiatorii propunerii legislative la **pct. 1 al art. 1**.

Considerăm că forma propusă de inițiatori ar lipsi de eficiență instituția dizolvării de drept a consiliului local care urmărește evitarea menținerii unui consiliu local care este inactiv în condițiile art. 55 alin. (1) – oricând aceste condiții ar fi îndeplinite pe întreaga durată a mandatului -, dizolvarea de drept nemaiputându-se aplica decât în primele luni de mandat al consiliului.

2. În ceea ce privește soluția de completare a **art. 55** cu **alin. (1)²**, apreciem că reglementarea este inutilă, întrucât din analiza art. 55 alin. (1) lit. a) și b) la care face trimitere, rezultă clar că pentru ca sancțiunea dizolvării de drept a consiliului să intervină trebuie îndeplinite și condițiile legale de convocare.

3. Pentru considerentele mai sus amintite, apreciem că soluțiile propuse nu pot fi aplicate nici consiliului județean, căruia, potrivit art. 99 alin. (1) din Lege, dispozițiile de dizolvare de drept i se aplică prin norma de trimitere la cele prevăzute pentru consiliul local.

4. Semnalăm faptul că măsura propusă la **art. II** din inițiativa legislativă nu se justifică, deoarece pentru republicarea unui act normativ trebuie îndeplinite condițiile art. 70 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*³, potrivit căreia condiția esențială a republicării o reprezintă modificarea sau completarea în mod substanțial a actului de bază.

5. De asemenea, semnalăm că în procedură parlamentară se regăsește o inițiativă legislativă cu un obiect de reglementare identic, respectiv

(2) *Consiliul local se poate întruni și în ședințe extraordinare, la cererea primarului sau a cel puțin unei treime din numărul membrilor consiliului.*”

(3) *Convocarea consiliului local se face în scris, prin intermediul secretarului unității administrativ-teritoriale, cu cel puțin 5 zile înainte de ședințele ordinare sau cel puțin 3 zile înainte de ședințele extraordinare.*”

² Art. 38 alin. (2) din *Legea nr. 215/2001*

³ *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale - Republicare (Plx. 45/2018).

În acest context, precizăm că este necesară respectarea dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Cu stimă,

PRIM MINISTRU

Viorica DĂNCILĂ



Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului